

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ДОНЕЦКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ  
КАФЕДРА НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ**

**УТВЕРЖДАЮ:**

Проректор по научно-методической  
и учебной работе

Е. И. Скафа



**Рабочая программа учебной дисциплины  
«ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ»**

Укрупненная группа направлений подготовки и специальностей	<i>38.00.00 Экономика и управление</i>
Направление подготовки	<i>38.03.04 Государственное и муниципальное управление</i>
Профиль подготовки	-
Образовательная программа	<i>Бакалавриат</i>
Квалификация	<i>Академический бакалавр</i>
Форма обучения	<i>Очная, заочная</i>

Донецк 2020

## УТВЕРЖДАЮ:

И. о. декана экономического  
факультета  
Поликов Ю. Н.



Рабочая программа учебной дисциплины «Основы государственного и муниципального управления» составлена на основе Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования (ГОС ВПО) по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление, утвержденного приказом МОН ДНР от 28.09.2016 г. № 1008, зарегистрированного в Министерстве юстиции ДНР 20.10.2016 г., регистрационный № 1651; Порядка организации учебного процесса в образовательных организациях высшего профессионального образования Донецкой Народной Республики, утвержденного приказом Министерства образования и науки ДНР № 1171 от 10.11.2017 г. (с изменениями, внесенными от 03.05.2019 г. № 567); учебного плана и основной образовательной программы высшего профессионального образования направления подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление.

Разработчик:

*профессор кафедры национальной  
и региональной экономики, д. э. н., проф.*

Хромов Н. И.

Программа учебной дисциплины утверждена на заседании кафедры «Национальная и региональная экономика»

Протокол № 9 от «15» апреля 2020 г.

Зав. кафедрой

Кошелева Е. Г.

Программа учебной дисциплины одобрена учебно-методической комиссией экономического факультета

Протокол № 8 от «20» апреля 2020 года

Председатель УМК

Стрелина Е. Н.

## 1. ОБЛАСТЬ ПРИМЕНЕНИЯ И МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В УЧЕБНОМ ПРОЦЕССЕ

Учебная дисциплина «Основы государственного и муниципального управления» относится к циклу базовой части профессионального блока. Для изучения данной учебной дисциплины необходимы знания, умения и навыки, формируемые предшествующими и сопутствующими дисциплинами «Теория управления», «Основы экономических знаний». Является основой для изучения дисциплин: «Управление устойчивым развитием экономических систем», «Анализ и моделирование социально-экономических систем».

## 2. СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ

Характеристика учебной дисциплины		
Направление подготовки	38.03.04 Государственное и муниципальное управление	
Профиль подготовки	-	
Образовательная программа	Бакалавриат	
Квалификация	Академический бакалавр	
Количество содержательных модулей и тем	2 (32)	
Дисциплина базовой / вариативной части образовательной программы	Базовая часть профессионального блока	
Формы контроля (МК, экзамен, зачет)	2 модульных контроля, зачет во 2 семестре, экзамен в 3 семестре	
Показатели	очная форма обучения	заочная форма обучения
Количество зачетных единиц	6	6
Количество часов	216	216
Год подготовки	1, 2	1, 2
Семестр	2, 3	-
Количество часов		
- лекционных	90	18
- практических, семинарских	72	16
- лабораторных	-	-
- самостоятельной работы	54	182
в т.ч. индивидуальное задание	38	-
Недельное количество часов, т.ч.		
аудиторных	9	×
самостоятельной работы студента	3	×

## 3. ОПИСАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

**Целью** преподавания дисциплины «Основы государственного и муниципального управления» является овладение студентами знаниями: в области государственного управления, действующего в этой сфере законодательства и практики его применения; основных методов и технологий, используемых в органах государственной власти и местного самоуправления для достижения поставленных перед ними целей и задач.

**Основные задачи** курса: изучить основы современного государственного и муниципального управления, основные направления проведения административной реформы, выработать навыки самостоятельной работы студентов как основополагающего вида деятельности, обеспечивающего индивидуальное изучение основных теоретических положений курса и выполнения практических заданий.

**Требования к результатам освоения дисциплины:** Процесс изучения дисциплины

направлен на формирование элементов следующих компетенций в соответствии с ГОС ВПО по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление», утвержденного приказом МОН ДНР от 28.09.2016 г. № 1008:

<b>общекультурных (ОК):</b>	
ОК-1	способностью использовать основы философских знаний для формирования мировоззренческой позиции
ОК-2	способностью анализировать основные этапы и закономерности исторического развития общества для формирования гражданской позиции
ОК-3	способностью использовать основы экономических знаний в различных сферах деятельности
<b>общепрофессиональных (ОПК):</b>	
ОПК-1	владением навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности
ОПК-2	способностью находить организационно-управленческие решения, оценивать результаты и последствия принятого управленческого решения и готовность нести за них ответственность с позиций социальной значимости принимаемых решений
ОПК-3	способностью проектировать организационные структуры, участвовать в разработке стратегий управления человеческими ресурсами организаций, планировать и осуществлять мероприятия, распределять и делегировать полномочия с учетом личной ответственности за осуществляемые мероприятия
<b>профессиональных (ПК):</b>	
ПК-1	умением определять приоритеты профессиональной деятельности, разрабатывать и эффективно исполнять управленческие решения, в том числе в условиях неопределенности и рисков, применять адекватные инструменты и технологии регулирующего воздействия при реализации управленческого решения
ПК-2	владением навыками использования основных теорий мотивации, лидерства и власти для решения стратегических и оперативных управленческих задач, а также для организации групповой работы на основе знания процессов групповой динамики и принципов формирования команды, умений проводить аудит человеческих ресурсов и осуществлять диагностику организационной культуры
ПК-3	умением применять основные экономические методы для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов
ПК-5	владением навыками планирования и организации деятельности органов государственной власти Донецкой Народной Республики, органов государственной власти субъектов Донецкой Народной Республики, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятий и учреждений, политических партий, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организаций
ПК-6	умением организовывать контроль исполнения, проводить оценку качества управленческих решений и осуществление административных процессов

**В результате изучения учебной дисциплины студент должен**

**Знать:**

- понятийный аппарат теории государственного управления;

- содержание теорий, концепций и современных подходов к государственному управлению;
- основные методы государственного управления и особенности их применения;
- содержание основных управленческих технологий, используемых органами
- исполнительной власти;
- основные направления повышения эффективности государственного управления.

***Уметь:***

- критически оценить перспективы внедрения управленческих технологий в определенной области;
- анализировать социальные и экономические программы.

***Владеть навыками:***

- работы с нормативными актами, иными документами, а также текстами по теории государственного управления;
- поиска, обработки и анализа информации, необходимой для подготовки и обоснования управленческих решений, а также анализа проблем в области государственного управления и подготовки предложений по их решению;
- планирования и организации деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятий и учреждений, политических партий, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организаций;
- разработки и реализации проектов в области государственного и муниципального управления.

#### **4. СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ И ФОРМЫ ОРГАНИЗАЦИИ УЧЕБНОГО ПРОЦЕССА**

Дисциплина «Основы государственного и муниципального управления» предусматривает следующие формы организации учебного процесса: лекции, практические занятия, самостоятельную работу студентов.

Материал излагается с использованием объяснительно-иллюстративных, эвристических и исследовательских методов преподавания. При проведении лекций и практических занятий используются мультимедийные презентации, раздаточные материалы.

В учебном процессе широко применяются активные и интерактивные формы проведения занятий (разбор конкретных ситуаций, дискуссия, полемика), внеаудиторная самостоятельная работа, балльно-рейтинговая система оценки успеваемости, личностно-ориентированное обучение, проблемное обучение.

В учебном процессе используются интернет-ресурсы по данному курсу, используются тесты, самостоятельная работа, проводятся контрольные работы.

Самостоятельная работа студентов предусматривает подготовку к практическим занятиям, подготовку конспектов по отдельным вопросам изучаемых тем, изучение учебной и методической литературы, научных статей, нормативно-правовой базы, подготовку и защиту презентаций и докладов.

**Тематический план дисциплины  
«Государственное и муниципальное управление»**

Порядковый номер и тема	Краткое содержание темы
<b><i>Содержательный модуль 1</i></b> <b>Теоретико-методологические основы и функционирование системы государственного управления</b>	
<b>Тема 1.</b> <b>Государственное управление как сложное системное явление</b>	Государственное управление и государственная власть. Виды и уровни государственной власти. Принципы организации государственной власти в современном демократическом обществе. Понятие «система государственного управления» и характеристики ее основных подсистем. Функции государства и государственного управления. Классификация функций государства и государственного управления. Особенности функционирования системы государственного управления. Структура системы государственного управления и характеристика ее компонентов. Государственный аппарат: понятие, структура. Различия в управлении государственными и частными организациями.
<b>Тема 2.</b> <b>Основные научно- теоретические подходы к изучению государственного управления</b>	Изучение вопросов государственного управления на современном этапе. Генезис и развитие государственно-управленческой мысли. Концепция идеальной бюрократии М. Вебера. Современные парадигмы и концепции о сущности государственного управления. Содержание концепции «Нового государственного управления». Зарубежные доктрины и реформы административного управления: от функциональной бюрократии к государственному менеджменту. Глобализация и децентрализация в государственном управлении. «Publicadministration» в США и странах Западной Европы.
<b>Тема 3.</b> <b>Государственное управление в зарубежных странах</b>	Сущность и цели сравнительного анализа в государственном управлении. Типы и методы сравнительного анализа. Основные области анализа: организационные структуры, административные процессы, государственная служба, административная культура. Система органов государственно-административного управления в странах с федеративным типом политико-территориального устройства (США, ФРГ). Система органов государственно-административного управления в странах с унитарным типом политико-территориального устройства (Франция, Англия). Проблемы модернизации политико-административной системы в зарубежных странах.
<b>Тема 4.</b> <b>Президентская власть и Президент</b>	Конституционно-правовой статус главы государства. Роль президента в системе разделения властей. Выборы Президента. Механизм реализации Президентом своих полномочий. Взаимоотношение Президента с другими органами государственной власти. Администрация Президента: структура и функции. Совет безопасности. Представители Президента в федеральных округах. Государственный Совет и Совет законодателей: правовое, организационное, функциональное содержание.

<p><b>Тема 5.</b> <b>Парламентаризм</b></p>	<p>Сущность парламентаризма. Выборы в парламент. Функции и полномочия законодательного органа власти (парламента). Порядок формирования Федерального Собрания. Структура Федерального Собрания. Регламент работы парламента. Взаимодействие парламента с региональными парламентами, Президентом, Правительством. Организационная структура парламента. Структура, функции и полномочия Аппарата парламента. Планирование и организация работы парламента. Роль информационно-аналитических подразделений парламента.</p>
<p><b>Тема 6.</b> <b>Судебная система и прокуратура</b></p>	<p>Судебная система. Суд и судьи: правовой статус. Современная судебная реформа. Конституционный суд. Арбитражный суд. Верховный суд и суды общей юрисдикции. Мировые судьи. Институт судебных исполнителей. Арбитражные и кассационные суды. Роль и место Прокуратуры в системе государственной власти. Полномочия и функции Прокуратуры. Виды прокурорских решений.</p>
<p><b>Тема 7.</b> <b>Исполнительная власть и Правительство</b></p>	<p>Исполнительная власть. Федеральные органы исполнительной власти. Вопросы координации деятельности органов исполнительной власти.</p> <p>Особенности конституционно-правового статуса Правительства. Структура Правительства и ее оптимизация. Взаимодействие Президента и Правительства: проблема баланса власти. Порядок формирования и ответственность Правительства. Статус и полномочия Председателя правительства. Механизм принятия решений в Правительстве.</p>
<p><b>Тема 8.</b> <b>Государственное управление в муниципальных субъектах</b></p>	<p>Понятие о федеративном государстве. Современная структура федеративных отношений. Система управления федеративными отношениями. Проблема разграничения полномочий между Федерацией и субъектами федерации, центром и регионами. Вопросы межбюджетных отношений.</p> <p>Конституционно-правовые основы государственной власти в субъектах федерации. Понятия «субъект федерации» и «регион». Проблемы государственного суверенитета и автономии (политической, административной, культурно-национальной). Общие принципы организации законодательной и исполнительной власти в субъектах федерации. Специфика организации государственной власти в различных субъектах федерации. Современные подходы и способы взаимодействия Федерального центра и регионов. Государственный Совет: статус, компетенция, роль в системе взаимодействия институтов власти. Федеральный округ – новый уровень государственно-административного управления.</p>
<p><b>Тема 9.</b> <b>Современные административные реформы и инновации</b></p>	<p>Сущность и принципы административных реформ. Реформы и модернизация: соотношения понятий. Типы и уровни реформ. Причины и предпосылки реформ. Основные цели и направления реформ госуправления. Выбор приоритетов реформирования. Субъекты и объекты реформирования. Общая модель административных реформ. Методы и инструменты реформирования. Оценка результатов и рисков при реформах госаппарата.</p> <p>Особенность реформирования государственного управления в постсоциалистических странах. Цели и содержание современной</p>

	<p>административной реформы. Система совершенствования работы госаппарата в разных странах.</p> <p>Природа и классификация инноваций в системе государственного управления. Инновационный процесс и управление изменениями в государственном секторе. Основные модели и технологии инноваций в системе государственного управления.</p>
<b>Тема 10.</b> <b>Эффективность государственного управления и информационные технологии</b>	<p>Эффективность государственного управления. Основные концепции оценки эффективности государственного управления. Принципы и критерии эффективности. Экономическая и социальная эффективность. Пути повышения эффективности государственного управления. Современные информационные технологии в государственном управлении. Электронное правительство: сущность и основные элементы, цели и содержание в области государственного управления.</p>
<b>Тема 11.</b> <b>Государственная политика: сущность и направления</b>	<p>Государственная политика: понятие, основные элементы и общественные явления. Концепция устойчивого развития. Теоретические подходы и прикладные аспекты государственной политики. Типы, формы и уровни государственной политики. Основные теоретические модели анализа политики. Государственная политика как политический процесс. Основные этапы развития государственной политики: анализ, разработка, выполнение, оценка. Рационализация и оптимизация политики. Анализ внешней среды, ее структуры и динамики. Субъекты разработки и осуществления государственной политики. Влияние политических партий, групп интересов, средств массовой информации и общественного мнения на государственную политику.</p>
<b>Тема 12.</b> <b>Разработка и процесс легитимации государственной политики</b>	<p>Принципы разработки государственной политики и государственных программ. Этапы и основные участники разработки политики. Формы и методы разработки государственных программ и политики. Структура целевых государственных программ и их типы. Анализ целевых государственных программ и проектов. Определение критериев выбора государственной политики. Проблема выбора государственной политики: экономические, политические и нравственные аспекты. Конфликт индивидуальных и групповых интересов. Методы сравнительного анализа при выборе государственной политики. Институциональные основы выбора политики. Легитимность государственной политики и решений. Методы легитимации политики.</p>
<b>Тема 13.</b> <b>Система реализации государственной политики</b>	<p>Организационная модель реализации государственной политики. Финансирование государственной политики и государственных программ. Субъекты реализации государственной политики. Вопросы организация и координация работы государственных органов власти. Политическая поддержка государственной политики. Консультационный механизм и формирование союзов. Социальные, экономические и организационные условия выполнения. Управление государственными программами и проектами. Государственные услуги и методы повышения их качества. Контроль в государственном управлении: типы и формы. Контролирующие</p>



	процедуры и контролирующие органы. Совершенствование процесса выполнения и контроля государственной политики и государственных программ.
<b>Тема 14.</b> <b>Оценка и мониторинг государственной политики</b>	Цели и сущность оценки государственной политики. Методология, цели и планирование проведения оценочных исследований. Качественные и количественные методы оценок. Выбор показателей оценки политики и программ. Общая модель оценки государственной политики и государственных программ. Мониторинг процесса государственной политики и выполнения государственных программ. Структура и механизм мониторинга. Взаимосвязь мониторинга и оценки государственной политики.
<b>Тема 15.</b> <b>Государственное управление экономической сферой</b>	Экономическая политика: цели и приоритеты. Основные методы государственного регулирования экономической сферой. Социально-экономические программы. Институциональная и организационная система управления экономической политикой. Регулирование экономики на федеральном и региональном уровнях государственного управления. Система отраслевых министерств. Государственное регулирование в области конкуренции и естественных монополий. Вопросы взаимоотношения государства с частным сектором. Оценка результативности экономической политики.
<b>Тема 16.</b> <b>Государственное управление социальной сферой</b>	Социальное государство: понятие и проблемы развития. Цели и направления социальной политики. Подходы к решению социальных проблем. Системы социальной защиты населения. Методы и механизм разработки социальных программ. Органы государственного управления социальной политикой. Повышение качества государственных услуг в социальной сфере и совершенствование механизма распределения социальных благ. Государственная политика в области доходов населения. Основные цели и механизмы регулирования государственной политики в сфере образования, здравоохранения и культуры. Государственные программы жилищного строительства.
<b>Содержательный модуль 2</b> <b>Теоретико-методологические основы</b> <b>и функционирование системы местного самоуправления</b>	
<b>Тема 17.</b> <b>Понятие и сущность местного самоуправления. Основные модели местного самоуправления</b>	Муниципальное управление и местное самоуправление. Предмет и цели местного самоуправления. Частные и общие принципы местного самоуправления. Методы управления местными сообществами. Основные структурные элементы местного самоуправления. Местное сообщество и его признаки. Теории местного самоуправления. Функции муниципального управления. Факторы, влияющие на состав и развитие функций управления. Полномочия органов местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
<b>Тема 18.</b> <b>Местное самоуправление в государственно-правовой структуре</b>	Механизмы и принципы взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти. Полномочия органов государственной власти в сфере местного самоуправления: общеправовые, экономические, административные. Реформа местного самоуправления и административная реформа. Полномочный представитель Президента в Федеральных округах и местное самоуправление.

	<p>Специфика взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти в субъектах Федерации. Механизмы защиты интересов местного самоуправления в федеральных и региональных органах власти.</p>
<p><b>Тема 19.</b> <b>Развитие системы местного самоуправления в России</b></p>	<p>Самоуправление в Древнерусском государстве. Институты «вечевого строя». Местное самоуправление в XIV – XVII вв. реформы Ивана IV. Реформы Петра Великого и местное управление. Самоуправление в России во 2-ой половине XVIII – XIX вв. Формирование системы Советов и специфика местного управления в советской России. Положения Конституции РФ о местном самоуправлении. ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» 1995, 2003 годов: сравнительный анализ. Проблемы реализации норм действующего законодательства в сфере местного самоуправления. Основные тенденции развития местного самоуправления на современном этапе.</p>
<p><b>Тема 20.</b> <b>Территориальная организация местного самоуправления</b></p>	<p>Муниципальное образование: понятие и признаки. Типы и классификационные признаки муниципальных образований. Принципы определения оптимальной территории муниципальных образований. Модели территориальной организации местного самоуправления: одно– и двухуровневая модели. Муниципальное образование как социально-экономическая система. Совершенствование территориальной организации местного самоуправления.</p>
<p><b>Тема 21.</b> <b>Организация управления муниципальным образованием: организационные модели, структура органов, ответственность органов местного самоуправления</b></p>	<p>Элементы структурной организации местного самоуправления. Органы местного самоуправления и должностные лица. Способы образования органов местного самоуправления. Классификация органов местного самоуправления. Функции и полномочия органов местного самоуправления, разделение полномочий между органами. Модели структур органов местного самоуправления. Современные подходы к формированию организационных моделей органом местного самоуправления.</p>
<p><b>Тема 22.</b> <b>Органы местного самоуправления</b></p>	<p>Организационно – правовые формы деятельности представительных органов местного самоуправления. Депутаты представительных органов местного самоуправления. Глава муниципального образования: статус, организационные основы деятельности. Администрация как исполнительно-распорядительный орган муниципального образования. Типовая структура, полномочия, правовые основы деятельности администрации муниципального образования. Проектирование организационных структур управления на муниципальном уровне. Этапы и элементы проектирования, оценка результатов.</p>
<p><b>Тема 23.</b> <b>Муниципальная служба и система подготовки кадров муниципальной службы</b></p>	<p>Муниципальный служащий. Особенности муниципальной службы. Реестр должностей муниципальной службы. Основные направления кадровой работы в исполнительно-распорядительном органе местного самоуправления. Система подбора, продвижения и мотивации муниципальных служащих. Технологии подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих. Оценка труда муниципальных служащих.</p>

<b>Тема 24.</b> <b>Информационная политика органов местного самоуправления и информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления</b>	<p>Виды и источники информации в системе муниципального управления. Информационные потоки и связи в органах местного самоуправления. Современные информационные технологии в деятельности органов местного самоуправления. Концепция муниципальной информационно – инновационной системы управления (МИИСУ): цели, задачи, подходы к созданию. Процесс информационного обеспечения и обработки информации. Муниципальный информационный центр управления и развития. Методы сбора и анализа информации. Информирование населения: методы и функции. Процесс коммуникации и его этапы. Коммуникативные сети: типы и виды.</p>
<b>Тема 25.</b> <b>Комплексный подход к социально-экономическому развитию муниципального образования</b>	<p>Цели и задачи комплексного подхода к развитию муниципальных образований. Планирование и прогнозирование социально-экономического развития муниципального образования: виды, подходы и методы. Концепция социально-экономического развития: структура, этапы разработки и принятия, содержание. Целевые программы: классификация, порядок разработки и механизмы реализации.</p>
<b>Тема 26.</b> <b>Градостроительная и градообслуживающая политика в муниципальном образовании</b>	<p>Территория и среда муниципального образования. Научные подходы к организации территории муниципального образования. Зонирование территории. Состав городского хозяйства, его характеристики и технологии управления: строительный комплекс, жилищно-коммунальное хозяйство, транспортный комплекс, общественная безопасность, потребительские рынки. Концепция устойчивого развития муниципального образования. Генеральный план развития города.</p>
<b>Тема 27.</b> <b>Финансовые основы местного самоуправления</b>	<p>Характеристика местных бюджетов как инструмента экономического регулирования и развития. Основные этапы бюджетного процесса: разработка проекта бюджета, утверждение бюджета, его исполнение, принятие отчета об исполнении бюджета. Доходные источники местных бюджетов. Закрепленные доходы. Местные налоги. Основные направления расходования средств муниципального бюджета. Типовая структура муниципального бюджета. Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.</p>
<b>Тема 28.</b> <b>Экономические основы местного самоуправления. Муниципальная собственность</b>	<p>Проблемы формирования муниципальной собственности. Критерии определения границ и размеров муниципальной собственности. Формирование системы управления муниципальной собственностью. Управление недвижимостью на муниципальном уровне: текущее состояние и основные направления совершенствования. Механизмы использования муниципальной недвижимости. Аренда: правовой порядок, определение размеров оплаты, предоставление льгот. Предоставление недвижимости в хозяйственное ведение (оперативное управление). Иные формы использования недвижимости. Продажа муниципальной недвижимости. Муниципальные унитарные предприятия: порядок формирования и деятельности. Управление МУПами и контроль над их функционированием. Земельная политика органов местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления в сфере земельных отношений. Формы распоряжения землей и система местного налогообложения службы земельного кадастра.</p>

	Эффективное землепользование.
<b>Тема 29.</b> <b>Социальная политика органов местного самоуправления</b>	Социальные процессы в муниципальных образованиях: общая характеристика. Динамика жизненного уровня и проблема доходов населения в муниципальных образованиях. Социальный паспорт муниципального образования. Социальная защита населения муниципального образования. Принцип адресной социальной поддержки. Безработица и проблемы занятости на муниципальном уровне. Технологии взаимодействия органов муниципального управления и служб занятости. Муниципальное здравоохранение, основные проблемы и перспективы его развития. Муниципальные образовательные учреждения, учреждения науки и культуры: характеристика, специфика функционирования и финансирования.
<b>Тема 30.</b> <b>Инвестиционная политика в муниципальных образованиях</b>	Инвестиционный процесс как предмет управленческой деятельности. Инвестиционный потенциал территории муниципального образования: содержание и технологии оценки. Инвестиционные ресурсы муниципального образования. Инвестиционная политика органов местного самоуправления. Процедуры управления инвестиционной политикой. Инструменты развития инвестиционной привлекательности и активности местного сообщества. Система взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти по формированию и реализации инвестиционных программ.
<b>Тема 31.</b> <b>Межмуниципальное сотрудничество. Ассоциации и союзы муниципальных образований</b>	Ассоциации и союзы муниципальных образований: цели формирования, основные направления деятельности. Зарубежный опыт функционирования ассоциаций и союзов муниципальных образований. Типы союзов и ассоциаций органов местного самоуправления в субъектах. Совершенствование механизмов хозяйственной кооперации муниципальных образований.
<b>Тема 32.</b> <b>Контроль в системе местного самоуправления. Эффективность деятельности органов местного самоуправления</b>	Механизмы и виды контроля в органах местного самоуправления. Ресурсы, используемые для осуществления контроля. Понятие ответственности органов местного самоуправления. Надзор над деятельностью представительных и исполнительных органов власти местного уровня со стороны Прокуратуры и иных органов государственной власти. Взаимный контроль и ответственность в системе органов местного самоуправления. Общественный контроль и проблемы его реализации. Контроль и эффективность муниципального управления.

[illegible]

<b>и функционирование системы местного самоуправления</b>								
Тема 17. Понятие и сущность местного самоуправления. Основные модели местного самоуправления	<b>7</b>	2	2	3	<b>7</b>			7
Тема 18. Местное самоуправление в государственно-правовой структуре	<b>6</b>	2	2	2	<b>6</b>	1		5
Тема 19. Развитие системы местного самоуправления	<b>6</b>	2	2	2	<b>6</b>		1	5
Тема 20. Территориальная организация местного самоуправления	<b>6</b>	2	2	2	<b>6</b>			6
Тема 21. Организация управления муниципальным образованием: организационные модели, структура органов, ответственность органов местного самоуправления	<b>6</b>	2	2	2	<b>6</b>	1		5
Тема 22. Органы местного самоуправления	<b>6</b>	2	2	2	<b>6</b>			6
Тема 23. Муниципальная служба и система подготовки кадров муниципальной службы	<b>6</b>	2	2	2	<b>6</b>	1	1	4
Тема 24. Информационная политика органов местного самоуправления и информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления	<b>6</b>	2	2	2	<b>6</b>			6
Тема 25. Комплексный подход к социально-экономическому развитию муниципального образования	<b>7</b>	2	2	3	<b>7</b>			7
Тема 26. Градостроительная и градообслуживающая политика в муниципальном образовании	<b>7</b>	2	2	3	<b>7</b>	1		6
Тема 27. Финансовые основы местного самоуправления	<b>6</b>	2	2	2	<b>6</b>	1	1	4
Тема 28. Экономические основы местного самоуправления. Муниципальная собственность	<b>6</b>	2	2	2	<b>6</b>			6
Тема 29. Социальная политика органов местного самоуправления	<b>6</b>	2	2	2	<b>6</b>	1	1	4
Тема 30. Инвестиционная политика в муниципальных образованиях	<b>10</b>	4	4	2	<b>10</b>			10
Тема 31. Межмуниципальное сотрудничество. Ассоциации и союзы муниципальных образований	<b>10</b>	4	4	2	<b>10</b>	1	1	8
Тема 32. Контроль в системе местного самоуправления. Эффективность деятельности органов местного самоуправления	<b>6</b>	2	2	2	<b>6</b>	1	1	4
<b>Итого по 2 содержательному модулю</b>	<b>115</b>	<b>44</b>	<b>36</b>	<b>35</b>	<b>114</b>	<b>8</b>	<b>6</b>	<b>93</b>
<b>Всего часов</b>	<b>216</b>	<b>90</b>	<b>72</b>	<b>54</b>	<b>216</b>	<b>18</b>	<b>16</b>	<b>182</b>

**Тематика лекционных и практических занятий, а также организации самостоятельной работы обучающихся** изложены в таблице «Структура дисциплины «Основы государственного и муниципального управления» по видам учебной деятельности» раздела 4.

Курс лекций приведен в: Хромов Н. И. Основы государственного и муниципального управления: для студентов образовательных организаций ВПО по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление». – Донецк: ГОУ ВПО «ДонНУ», 2020. – (Часть 1 - 179 с., Часть 2 – 110 с. – [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://kuperbook.biblioclub.ru>.

Планы практических занятий с указанием рассматриваемых вопросов и выполняемых заданий приведены в: «Методические указания к изучению учебной дисциплины «Основы государственного и муниципального управления» / Н. И. Хромов. – Донецк: ГОУ ВПО «ДонНУ», 2020. – 26 с. [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://kuperbook.biblioclub.ru>.

Содержание самостоятельной и индивидуальной работы по темам и методические рекомендации по ее выполнению приведены в: «Методические указания к изучению учебной дисциплины «Основы государственного и муниципального управления» / Н. И. Хромов. – Донецк: ГОУ ВПО «ДонНУ», 2020. – 26 с. [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://kuperbook.biblioclub.ru>.

## **5. КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ К ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ**

### **Содержательный модуль 1**

#### **Теоретико-методологические основы и функционирование системы государственного управления**

##### **Раздел 1. Государственное управление как система**

###### **Тема 1. Государственное управление как сложное системное явление.**

1. Государственное управление и государственная власть.
2. Виды и уровни государственной власти.
3. Принципы организации государственной власти в современном демократическом обществе.
4. Понятие «система государственного управления» и характеристики ее основных подсистем.
5. Функции государства и государственного управления.
6. Классификация функций государства и государственного управления.
7. Особенности функционирования системы государственного управления.
8. Структура системы государственного управления и характеристика ее компонентов. Государственный аппарат: понятие, структура.
9. Различия в управлении государственными и частными организациями.

###### **Тема 2. Основные научно-теоретические подходы к изучению государственного управления.**

1. Изучение вопросов государственного управления на современном этапе.
2. Генезис и развитие государственно-управленческой мысли.
3. Концепция идеальной бюрократии М. Вебера.
4. Современные парадигмы и концепции о сущности государственного управления.
5. Содержание концепции «Нового государственного управления».

6. Зарубежные доктрины и реформы административного управления: от функциональной бюрократии к государственному менеджменту. Глобализация и децентрализация в государственном управлении. «Publicadministration» в США и странах Западной Европы.

### **Тема 3. Государственное управление в зарубежных странах.**

1. Сущность и цели сравнительного анализа в государственном управлении.
2. Типы и методы сравнительного анализа.
3. Основные области анализа: организационные структуры, административные процессы, государственная служба, административная культура.
4. Система органов государственно-административного управления в странах с федеративным типом политико-территориального устройства (США, ФРГ).
5. Система органов государственно-административного управления в странах с унитарным типом политико-территориального устройства (Франция, Англия).
6. Проблемы модернизации политико-административной системы в зарубежных странах.

### **Тема 4. Президентская власть и Президент.**

1. Конституционно-правовой статус главы государства.
2. Роль президента в системе разделения властей.
3. Выборы Президента. Механизм реализации Президентом своих полномочий.
4. Взаимоотношение Президента с другими органами государственной власти.
5. Администрация Президента: структура и функции.
6. Совет безопасности.
7. Представители Президента в федеральных округах.
8. Государственный Совет и Совет законодателей: правовое, организационное, функциональное содержание.

### **Тема 5. Парламентаризм.**

1. Сущность парламентаризма.
2. Выборы в парламент.
3. Функции и полномочия законодательного органа власти (парламента).
4. Порядок формирования Федерального Собрания.
5. Структура Федерального Собрания.
6. Регламент работы парламента.
7. Взаимодействие парламента страны с региональными парламентами, Президентом, Правительством.
8. Организационная структура парламента.
9. Структура, функции и полномочия Аппарата парламента.
10. Планирование и организация работы парламента.
11. Роль информационно-аналитических подразделений парламента.

### **Тема 6. Судебная система и прокуратура.**

1. Судебная система страны.
2. Суд и судьи: правовой статус.
3. Современная судебная реформа.
4. Конституционный суд.
5. Арбитражный суд.
6. Верховный суд и суды общей юрисдикции.
7. Мировые судьи.
8. Институт судебных исполнителей.
9. Арбитражные и кассационные суды.



10. Роль и место Прокуратуры в системе государственной власти.
11. Полномочия и функции Прокуратуры.
12. Виды прокурорских решений.

### **Тема 7. Исполнительная власть и Правительство.**

1. Исполнительная власть.
2. Федеральные органы исполнительной власти.
3. Вопросы координации деятельности органов исполнительной власти.
4. Особенности конституционно-правового статуса Правительства.
5. Структура Правительства и ее оптимизация.
6. Взаимодействие Президента и Правительства: проблема баланса власти.
7. Порядок формирования и ответственность Правительства.
8. Статус и полномочия Председателя правительства.
9. Механизм принятия решений в Правительстве.

### **Тема 8. Государственное управление в муниципальных субъектах.**

1. Понятие о федеративном государстве.
2. Современная структура федеративных отношений.
3. Система управления федеративными отношениями.
4. Проблема разграничения полномочий между Федерацией и субъектами федерации, центром и регионами.
5. Вопросы межбюджетных отношений.
6. Конституционно-правовые основы государственной власти в субъектах федерации.
7. Понятия «субъект федерации» и «регион».
8. Проблемы государственного суверенитета и автономии (политической, административной, культурно-национальной).
9. Общие принципы организации законодательной и исполнительной власти в субъектах.
10. Специфика организации государственной власти в различных субъектах.
11. Современные подходы и способы взаимодействия Федерального центра и регионов.
12. Государственный Совет: статус, компетенция, роль в системе взаимодействия институтов власти.
13. Федеральный округ – новый уровень государственно-административного управления.

## **Раздел 2. Организация и функционирование системы государственного управления. Государственная политика**

### **Тема 9. Современные административные реформы и инновации.**

1. Сущность и принципы административных реформ.
2. Реформы и модернизация: соотношения понятий.
3. Типы и уровни реформ.
4. Причины и предпосылки реформ.
5. Основные цели и направления реформ госуправления.
6. Выбор приоритетов реформирования.
7. Субъекты и объекты реформирования.
8. Общая модель административных реформ.
9. Методы и инструменты реформирования.
10. Оценка результатов и рисков при реформах госаппарата.

11. Особенности реформирования государственного управления в постсоциалистических странах.
12. Цели и содержание современной административной реформы.
13. Система совершенствования работы госаппарата в разных странах.
14. Природа и классификация инноваций в системе государственного управления.
15. Инновационный процесс и управление изменениями в государственном секторе.
16. Основные модели и технологии инноваций в системе государственного управления.

**Тема 10. Эффективность государственного управления и информационные технологии.**

1. Эффективность государственного управления.
2. Основные концепции оценки эффективности государственного управления.
3. Принципы и критерии эффективности.
4. Экономическая и социальная эффективность.
5. Пути повышения эффективности государственного управления.
6. Современные информационные технологии в государственном управлении.
7. Электронное правительство: сущность и основные элементы, цели и содержание в области государственного управления.

**Тема 11. Государственная политика: сущность и направления.**

1. Государственная политика: понятие, основные элементы и общественные явления.
2. Концепция устойчивого развития.
3. Теоретические подходы и прикладные аспекты государственной политики.
4. Типы, формы и уровни государственной политики.
5. Основные теоретические модели анализа политики.
6. Государственная политика как политический процесс.
7. Основные этапы развития государственной политики: анализ, разработка, выполнение, оценка.
8. Рационализация и оптимизация политики.
9. Анализ внешней среды, ее структуры и динамики.
10. Субъекты разработки и осуществления государственной политики.
11. Влияние политических партий, групп интересов, средств массовой информации и общественного мнения на государственную политику.

**Тема 12. Разработка и процесс легитимации государственной политики.**

1. Принципы разработки государственной политики и государственных программ.
2. Этапы и основные участники разработки политики.
3. Формы и методы разработки государственных программ и политики.
4. Структура целевых государственных программ и их типы.
5. Анализ целевых государственных программ и проектов.
6. Определение критериев выбора государственной политики.
7. Проблема выбора государственной политики: экономические, политические и нравственные аспекты.
8. Конфликт индивидуальных и групповых интересов.
9. Методы сравнительного анализа при выборе государственной политики.
10. Институциональные основы выбора политики.
11. Легитимность государственной политики и решений.
12. Методы легитимации политики.

**Тема 13. Система реализации государственной политики.**

1. Организационная модель реализации государственной политики.

2. Финансирование государственной политики и государственных программ.
3. Субъекты реализации государственной политики.
4. Вопросы организация и координация работы государственных органов власти.
5. Политическая поддержка государственной политики.
6. Консультационный механизм и формирование союзов.
7. Социальные, экономические и организационные условия выполнения.
8. Управление государственными программами и проектами.
9. Государственные услуги и методы повышения их качества.
10. Контроль в государственном управлении: типы и формы.
11. Контролирующие процедуры и контролирующие органы.
12. Совершенствование процесса выполнения и контроля государственной политики и государственных программ.

#### **Тема 14. Оценка и мониторинг государственной политики.**

1. Цели и сущность оценки государственной политики.
2. Методология, цели и планирование проведения оценочных исследований.
3. Качественные и количественные методы оценок.
4. Выбор показателей оценки политики и программ.
5. Общая модель оценки государственной политики и государственных программ.
6. Мониторинг процесса государственной политики и выполнения государственных программ.
7. Структура и механизм мониторинга.
8. Взаимосвязь мониторинга и оценки государственной политики.

### **Раздел 3. Методы государственного управления экономической и социальной сферой**

#### **Тема 15. Государственное управление экономической сферой.**

1. Экономическая политика: цели и приоритеты.
2. Основные методы государственного регулирования экономической сферой.
3. Социально-экономические программы.
4. Институциональная и организационная система управления экономической политикой.
5. Регулирование экономики на федеральном и региональном уровнях государственного управления.
6. Система отраслевых министерств.
7. Государственное регулирование в области конкуренции и естественных монополий.
8. Вопросы взаимоотношения государства с частным сектором.
9. Оценка результативности экономической политики.

#### **Тема 16. Государственное управление социальной сферой.**

1. Социальное государство: понятие и проблемы развития.
2. Цели и направления социальной политики.
3. Подходы к решению социальных проблем.
4. Системы социальной защиты населения.
5. Методы и механизм разработки социальных программ.
6. Органы государственного управления социальной политикой.
7. Повышение качества государственных услуг в социальной сфере и совершенствование механизма распределения социальных благ.
8. Государственная политика в области доходов населения.

9. Основные цели и механизмы регулирования государственной политики в сфере образования, здравоохранения и культуры.
10. Государственные программы жилищного строительства.

## **Содержательный модуль 2**

### **Раздел 4. Методологические основы изучения системы местного самоуправления**

#### **Тема 17. Понятие и сущность местного самоуправления. Основные модели местного самоуправления.**

1. Муниципальное управление и местное самоуправление.
2. Предмет и цели местного самоуправления.
3. Частные и общие принципы местного самоуправления.
4. Методы управления местными сообществами.
5. Основные структурные элементы местного самоуправления.
6. Местное сообщество и его признаки.
7. Теории местного самоуправления.
8. Функции муниципального управления. Факторы, влияющие на состав и развитие функций управления.
9. Полномочия органов местного самоуправления.
10. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

#### **Тема 18. Местное самоуправление в государственно-правовой структуре.**

1. Механизмы и принципы взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти.
2. Полномочия органов государственной власти в сфере местного самоуправления: общеправовые, экономические, административные.
3. Реформа местного самоуправления и административная реформа. Полномочный представитель Президента в Федеральных округах и местное самоуправление.
4. Специфика взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти в субъектах Федерации.
5. Механизмы защиты интересов местного самоуправления в федеральных и региональных органах власти.

#### **Тема 19. Развитие системы местного самоуправления в России.**

1. Самоуправление в Древнерусском государстве.
2. Институты «вечевого строя».
3. Местное самоуправление в XIV – XVII вв. реформы Ивана IV.
4. Реформы Петра Великого и местное управление.
5. Самоуправление в России во 2-ой половине XVIII – XIX вв.
6. Формирование системы Советов и специфика местного управления в советской России.
7. Положения Конституции РФ о местном самоуправлении.
8. ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» 1995, 2003 годов: сравнительный анализ.
9. Проблемы реализации норм действующего законодательства в сфере местного самоуправления.
10. Основные тенденции развития местного самоуправления на современном этапе.

### **Тема 20. Территориальная организация местного самоуправления.**

1. Муниципальное образование: понятие и признаки.
2. Типы и классификационные признаки муниципальных образований.
3. Принципы определения оптимальной территории муниципальных образований.
4. Модели территориальной организации местного самоуправления: одно– и двухуровневая модели.
5. Муниципальное образование как социально-экономическая система.
6. Совершенствование территориальной организации местного самоуправления.

### **Тема 21. Организация управления муниципальным образованием: организационные модели, структура органов, ответственность органов местного самоуправления.**

1. Элементы структурной организации местного самоуправления.
2. Органы местного самоуправления и должностные лица.
3. Способы образования органов местного самоуправления.
4. Классификация органов местного самоуправления.
5. Функции и полномочия органов местного самоуправления, разделение полномочий между органами.
6. Модели структур органов местного самоуправления.
7. Современные подходы к формированию организационных моделей органом местного самоуправления.

### **Тема 22. Органы местного самоуправления.**

1. Организационно – правовые формы деятельности представительных органов местного самоуправления.
2. Депутаты представительных органов местного самоуправления.
3. Глава муниципального образования: статус, организационные основы деятельности.
4. Администрация как исполнительно-распорядительный орган муниципального образования.
5. Типовая структура, полномочия, правовые основы деятельности администрации муниципального образования.
6. Проектирование организационных структур управления на муниципальном уровне.
7. Этапы и элементы проектирования, оценка результатов.

### **Тема 23. Муниципальная служба и система подготовки кадров муниципальной службы.**

1. Муниципальный служащий.
2. Особенности муниципальной службы.
3. Реестр должностей муниципальной службы.
4. Основные направления кадровой работы в исполнительно-распорядительном органе местного самоуправления.
5. Система подбора, продвижения и мотивации муниципальных служащих.
6. Технологии подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих.
7. Оценка труда муниципальных служащих.

### **Тема 24. Информационная политика органов местного самоуправления и информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления.**

1. Виды и источники информации в системе муниципального управления.
2. Информационные потоки и связи в органах местного самоуправления.

3. Современные информационные технологии в деятельности органов местного самоуправления.
4. Концепция муниципальной информационно – инновационной системы управления (МИИСУ): цели, задачи, подходы к созданию.
5. Процесс информационного обеспечения и обработки информации.
6. Муниципальный информационный центр управления и развития.
7. Методы сбора и анализа информации.
8. Информирование населения: методы и функции.
9. Процесс коммуникации и его этапы.
10. Коммуникативные сети: типы и виды.

## **Раздел 5. Муниципальное образование как объект управления**

### **Тема 25. Комплексный подход к социально-экономическому развитию муниципального образования.**

1. Цели и задачи комплексного подхода к развитию муниципальных образований.
2. Планирование и прогнозирование социально-экономического развития муниципального образования: виды, подходы и методы.
3. Концепция социально-экономического развития: структура, этапы разработки и принятия, содержание.
4. Целевые программы: классификация, порядок разработки и механизмы реализации.

### **Тема 26. Градостроительная и градообслуживающая политика в муниципальном образовании.**

1. Территория и среда муниципального образования.
2. Научные подходы к организации территории муниципального образования.
3. Зонирование территории.
4. Состав городского хозяйства, его характеристики и технологии управления: строительный комплекс, жилищно-коммунальное хозяйство, транспортный комплекс, общественная безопасность, потребительские рынки.
5. Концепция устойчивого развития муниципального образования.
6. Генеральный план развития города.

### **Тема 27. Финансовые основы местного самоуправления.**

1. Характеристика местных бюджетов как инструмента экономического регулирования и развития.
2. Основные этапы бюджетного процесса: разработка проекта бюджета, утверждение бюджета, его исполнение, принятие отчета об исполнении бюджета.
3. Доходные источники местных бюджетов.
4. Закрепленные доходы.
5. Местные налоги.
6. Основные направления расходования средств муниципального бюджета.
7. Типовая структура муниципального бюджета.
8. Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

### **Тема 28. Экономические основы местного самоуправления. Муниципальная собственность.**

1. Проблемы формирования муниципальной собственности.
2. Критерии определения границ и размеров муниципальной собственности.
3. Формирование системы управления муниципальной собственностью.

4. Управление недвижимостью на муниципальном уровне: текущее состояние и основные направления совершенствования.
5. Механизмы использования муниципальной недвижимости.
6. Аренда: правовой порядок, определение размеров оплаты, предоставление льгот.
7. Предоставление недвижимости в хозяйственное ведение (оперативное управление).
8. Иные формы использования недвижимости.
9. Продажа муниципальной недвижимости.
10. Муниципальные унитарные предприятия: порядок формирования и деятельности.
11. Управление МУПами и контроль над их функционированием.
12. Земельная политика органов местного самоуправления.
13. Полномочия органов местного самоуправления в сфере земельных отношений.
14. Формы распоряжения землей и система местного налогообложения службы земельного кадастра.
15. Эффективное землепользование.

#### **Тема 29. Социальная политика органов местного самоуправления.**

1. Социальные процессы в муниципальных образованиях: общая характеристика.
2. Динамика жизненного уровня и проблема доходов населения в муниципальных образованиях.
3. Социальный паспорт муниципального образования.
4. Социальная защита населения муниципального образования.
5. Принцип адресной социальной поддержки.
6. Безработица и проблемы занятости на муниципальном уровне.
7. Технологии взаимодействия органов муниципального управления и служб занятости.
8. Муниципальное здравоохранение, основные проблемы и перспективы его развития.
9. Муниципальные образовательные учреждения, учреждения науки и культуры: характеристика, специфика функционирования и финансирования.

#### **Тема 30. Инвестиционная политика в муниципальных образованиях.**

1. Инвестиционный процесс как предмет управленческой деятельности.
2. Инвестиционный потенциал территории муниципального образования: содержание и технологии оценки.
3. Инвестиционные ресурсы муниципального образования.
4. Инвестиционная политика органов местного самоуправления.
5. Процедуры управления инвестиционной политикой.
6. Инструменты развития инвестиционной привлекательности и активности местного сообщества.
7. Система взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственной власти по формированию и реализации инвестиционных программ.

#### **Тема 31. Межмуниципальное сотрудничество. Ассоциации и союзы муниципальных образований.**

1. Ассоциации и союзы муниципальных образований: цели формирования, основные направления деятельности.
2. Зарубежный опыт функционирования ассоциаций и союзов муниципальных образований.
3. Типы союзов и ассоциаций органов местного самоуправления.

4. Совершенствование механизмов хозяйственной кооперации муниципальных образований.

**Тема 32. Контроль в системе местного самоуправления. Эффективность деятельности органов местного самоуправления.**

1. Механизмы и виды контроля в органах местного самоуправления.
2. Ресурсы, используемые для осуществления контроля.
3. Понятие ответственности органов местного самоуправления.
4. Надзор над деятельностью представительных и исполнительных органов власти местного уровня со стороны прокуратуры и иных органов государственной власти.
5. Взаимный контроль и ответственность в системе органов местного самоуправления.
6. Общественный контроль и проблемы его реализации.
7. Контроль и эффективность муниципального управления.

## **6. ОБРАЗЕЦ ЗАДАНИЯ МОДУЛЬНОГО КОНТРОЛЯ**

### **Модульная контрольная работа № 1**

#### **Вариант № n**

1. Публичный характер государственного управления. Публичная власть
2. Сущность понятия и особенности управленческой деятельности
3. Сфера административно-политической деятельности органов государственного управления

## **7. КРИТЕРИИ ОЦЕНИВАНИЯ ЗАДАНИЯ МОДУЛЬНОГО КОНТРОЛЯ**

Максимальная общая сумма баллов, которую может получить студент, успешно выполнив все виды заданий модульного контроля, составляет 25 баллов.

## **8. ОБРАЗЕЦ ЭКЗАМЕНАЦИОННОГО БИЛЕТА**

### **ГОУ ВПО «ДОНЕЦКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ» КАФЕДРА НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ**

Программа подготовки	академический бакалавриат
Направление подготовки	38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»
Форма обучения	очная (3 семестр), заочная
Учебная дисциплина	«Основы государственного и муниципального управления»

#### **ЭКЗАМЕНАЦИОННЫЙ БИЛЕТ № n**

- 1.1. Взаимодействие парламента страны с региональными парламентами, Президентом, Правительством.
- 1.2. Экономическая политика: цели и приоритеты.
- 1.3. Характеристика местных бюджетов как инструмента экономического регулирования и развития.



## 9. КРИТЕРИИ ОЦЕНИВАНИЯ ЭКЗАМЕНАЦИОННОГО ЗАДАНИЯ

Максимальная общая сумма баллов, которую может получить студент, успешно выполнив все виды заданий, составляет 40 баллов.

1. Каждый вопрос зачетного задания в случае полного правильного ответа – 10 баллов; все основные положения ответа, но допущены определенные неточности – 8-9 баллов; отдельные положения ответа, есть ошибки в приведенных определениях – 6-7 баллов; не более 20 % полного ответа, ошибки – 5 баллов; ответ отсутствует – 0 баллов.

2. Правильный ответ на дополнительный вопрос – 10 баллов.

## 10. КРИТЕРИИ ОЦЕНИВАНИЯ ОБЩЕЙ УСПЕВАЕМОСТИ

Общая оценка знаний студентов по дисциплине проводится по 100-балльной шкале согласно следующим критериям:

Оценка знаний студентов	Форма контроля	Баллы
Содержательный модуль 1	Организационно-учебная работа	55
	Индивидуальная работа	10
	СРС	10
	Модульная работа 1	25
Содержательный модуль 2	Организационно-учебная работа	15
	Индивидуальная работа	10
	СРС	10
	Модульная работа 2	25
	Экзамен	40
Общий итог		100/100

*Организационно-учебная работа студента* в аудитории оценивается на основе таких критериев как посещаемость занятий, активность во время проведения лекционных и практических занятий (вопросы лектору по теме лекционного материала, участие в обсуждении пройденного материала, решение задач у доски и т.п.).

*Самостоятельная работа (включая выполнение СРС и ИРС)* максимально оценивается в 20 баллов по каждому содержательному модулю. В разрезе отдельных тем оценивание осуществляется следующим образом.

### Оценивание СРС и ИРС

#### по дисциплине «Основы государственного и муниципального управления»

№ п/п	Тема	СРС	ИРС	Итого по теме
	<b>Содержательный модуль 1. Теоретико-методологические основы и функционирование системы государственного управления</b>			
1	Государственное управление как сложное системное явление	0,5	0,5	1
2	Основные научно-теоретические подходы к изучению государственного управления	0	1	1
3	Государственное управление в зарубежных странах	0	0	0
4	Президентская власть и Президент	0,5	0,5	1
5	Парламентаризм	0	1	1
6	Судебная система и прокуратура	1	1	2
7	Исполнительная власть и Правительство	0,5	0	0,5
8	Государственное управление в муниципальных субъектах	0,5	0,5	1

9	Современные административные реформы и инновации	0,5	0	0,5
10	Эффективность государственного управления и информационные технологии	1	0	1
11	Государственная политика: сущность и направления	1	1	2
12	Разработка и процесс легитимации гос. политики	0,5	0	0,5
13	Система реализации государственной политики	0	0,5	0,5
14	Оценка и мониторинг государственной политики	0	1	1
15	Государственное управление экономической сферой	0	1	1
16	Государственное управление социальной сферой	0	1	1
	Подготовка реферата по одной из тем	2	3	5
<i>Итого по 1 содержательному модулю</i>				<b>20</b>
<b>Содержательный модуль 2. Теоретико-методологические основы и функционирование системы местного самоуправления</b>				
17	Понятие и сущность местного самоуправления. Основные модели местного самоуправления	1	0	1
18	Местное самоуправление в государственно-правовой структуре	0	0,5	0,5
19	Развитие системы местного самоуправления	0,5	0	0,5
20	Территориальная организация местного самоуправления	0,5	0	0,5
21	Организация управления муниципальным образованием: организационные модели, структура органов, ответственность органов местного самоуправления	0	0,5	0,5
22	Органы местного самоуправления	1	1	2
23	Муниципальная служба и система подготовки кадров муниципальной службы	0,5	0,5	1
24	Информационная политика органов местного самоуправления и информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления	0	1	1
25	Комплексный подход к социально-экономическому развитию муниципального образования	0,5	0,5	1
26	Градостроительная и градообслуживающая политика в муниципальном образовании	0,5	0,5	1
27	Финансовые основы местного самоуправления	0	1	1
28	Экономические основы местного самоуправления. Муниципальная собственность	0,5	0,5	1
29	Социальная политика органов местного самоуправления	0	1	1
30	Инвестиционная политика в муниц. образованиях	0,5	0,5	1
31	Межмуниципальное сотрудничество. Ассоциации и союзы муниципальных образований	0,5	0,5	1
32	Контроль в системе местного самоуправления. Эффективность деятельности органов местного самоуправления	0	1	1
	Подготовка реферата по одной из тем	2	3	5
<i>Итого по 2 содержательному модулю</i>				<b>20</b>
<i>Всего по СРС и ИРС</i>				<b>40</b>

### Порядок оценивания учебных достижений обучающихся

Оценка по шкале ECTS	Оценка по 100-балльной шкале	Оценка по государственной шкале	
		экзамен, дифференцированный зачет	зачет
A	90-100	5 (отлично)	зачтено
B	80-89	4 (хорошо)	зачтено
C	75-79	4 (хорошо)	зачтено
D	70-74	3 (удовлетворительно)	зачтено
E	60-69	3 (удовлетворительно)	зачтено
FX	35-59	2 (неудовлетворительно) с возможностью повторной аттестации	не зачтено
F	0-34	2 (неудовлетворительно) с возможностью повторной сдачи при условии обязательного набора дополнительных баллов	не зачтено

## 11. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧЕБНОГО ПРОЦЕССА

Учебные занятия по дисциплине «Основы государственного и муниципального управления» проходят в аудиториях и компьютерных классах 7-го или 5-го учебного корпуса, оборудованных необходимой мебелью для учащихся и преподавателя. Другое специальное учебно-лабораторное оборудование для изучения дисциплины не требуется.

При проведении лекционных и практических занятий используются мультимедийные средства (проектор и ноутбук) для наглядной презентации лекционного материала, практических (семинарских) занятий, результатов самостоятельной и индивидуальной работы студентов.

В процессе обучения студенты имеют возможность использовать учебные материалы по дисциплине «Основы государственного и муниципального управления», размещенные на платформе MoodleЦентра дистанционного образования экономического факультета ДонНУ. С использованием ресурсов платформы дистанционного обучения также осуществляется текущий контроль знаний студентов на основе тестирования, размещения для проверки результатов самостоятельной работы.

## 12. РЕСУРСЫ ЭЛЕКТРОННОГО ОБУЧЕНИЯ И ДИСТАНЦИОННЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Изучение дисциплины «Основы государственного и муниципального управления» может осуществляться с использованием электронного обучения и дистанционных образовательных технологий:

**Облако сервиса mail.ru Хромова Н.И.** Папка «Основы государственного и муниципального управления» <https://cloud.mail.ru/public/2GQd/Qtv68cTpd>

## 13. РЕКОМЕНДОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

№ п/п	Наименование основной литературы	Кол-во экземпляров в библиотеке ДонНУ	Наличие электронной версии в ЭБС ДонНУ
1	Хромов Н.И. Основы государственного и муниципального управления. Часть I. Теоретико-	2	

	методологические основы и функционирование системы государственного управления: учебное пособие / Н.И. Хромов, Ю.А. Оленичева, Н.В. Романова – Донецк: ДонНУ, 2018. – 209 с.		+
2	Хромов Н.И. Основы государственного и муниципального управления. Часть II. Теоретико-методологические основы и функционирование системы муниципального управления: учебное пособие / Н.И. Хромов, Ю.А. Оленичева, Н.В. Романова – Донецк: ДонНУ, 2018. – 139 с.	2	+
3	Глазунова, Н. И. Государственное и муниципальное (административное) управление: учебник / Н. И. Глазунова; [отв. ред. Ю. Л. Старостин]; Гос. ун-т упр. - М.: Проспект, 2007. - 556 с.	2	
4	Купряшин, Г. Л. Теория и механизмы современного государственного управления: учебное пособие / Г. Л. Купряшин, А. И. Соловьев; Московский гос. ун-т им. М. В. Ломоносова, Фак. гос. упр. - Москва: Изд-во Моск. ун-та, 2012. - 642 с.	8	
5	Лебедева, Т. П. Государственное управление в зарубежных странах: опыт административных реформ: учеб. пособие по специальности "Государственное и муниципальное управление" / Т. П. Лебедева, О. В. Михайлова; Московский гос. ун-т им. М. В. Ломоносова. - Москва: МГУ, 2011. - 229 с.	3	
	<b>Наименований основной литературы: 5</b>	<b>17 печатных экземпляров</b>	<b>2 электронных ресурса</b>
<b>№ п/п</b>	<b>Наименование дополнительной литературы</b>	<b>Кол-во экземпляров в библиотеке ДонНУ</b>	<b>Наличие электронной версии в ЭБС ДонНУ</b>
1	Мухаев, Р. Т. Система государственного и муниципального управления: учеб. для студентов вузов, обучающихся по специальностям "Государственное и муниципальное управление (080504), "Юриспруденция" (030501) и "Политология" (030201) / Р. Т. Мухаев. - М.: ЮНИТИ, 2007. - 575 с.	5	
2	Рой, О. М. Теория управления: учеб. пособие специальности "Государственное и муниципальное управление" / О. М. Рой. - Москва [и др.]: Питер, 2008. - 250 с.	2	
3	Рубцов, В. П. Державне управління та державні установи: навч. посіб. для дистанційного навчання / В. П. Рубцов, Н. І. Перинська; Відкр. міжнар. ун-т розв. людини "Україна". - Київ: Університет "Україна", 2008. - 439 с.	2	
	<b>Наименований дополнительной литературы: 3</b>	<b>9 печатных экземпляров</b>	<b>0 электронных ресурсов</b>

#### 14. ИНФОРМАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ

1. Мировой экономический форум [Электронный ресурс]. -Режим доступа: <http://www.weforum.org>
2. Библиотека для студента [Электронный ресурс]. -Режим доступа: <http://ebooktime.net>
3. Институт мировых ресурсов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.wri.org>
4. Главное управление статистики ДНР [Электронный ресурс]. – Режим доступа:<http://glavstat.govdnr.ru/>
5. Федеральный образовательный портал: Экономика, социология, менеджмент [Электронный ресурс]. – Режим доступа:<http://ecsocman.edu.ru>
6. Институт экономики города [Электронный ресурс]. – Режим доступа:<http://www.urbanecomomics.ru>
7. Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования [Электронный ресурс]. – Режим доступа:<http://rusrand.ru>

#### 16. ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

1. Windows 7 PRO (корпоративная лицензия ДонНУ № 46484614);
2. Microsoft Office (корпоративная лицензия ДонНУ лицензия № 46472919);
3. Microsoft Visual Studio (лицензия программы DreamSpark для высших учебных заведений);
4. Лицензии GPL для свободного программного обеспечения: Антивирус Касперского, Libre Office, Adobe Acrobat Reader, xPDF, Paint.NET.

Рабочая программа рассмотрена и переутверждена на заседании кафедры «Национальная и региональная экономика» в соответствии с основной образовательной программой и учебным планом направления подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление, утвержденного Ученым советом университета, протокол № \_\_\_\_ от «\_\_» \_\_\_\_ г.

Протокол № \_\_\_\_ от «\_\_» \_\_\_\_ 20\_\_ г.

Зав. кафедрой \_\_\_\_\_

Е. Н. Кошелева

Рабочая программа рассмотрена и переутверждена на заседании кафедры «Национальная и региональная экономика» в соответствии с основной образовательной программой и учебным планом направления подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление, утвержденного Ученым советом университета, протокол № \_\_\_\_ от «\_\_» \_\_\_\_ г.

Протокол № \_\_\_\_ от «\_\_» \_\_\_\_ 20\_\_ г.

Зав. кафедрой \_\_\_\_\_

Е. Н. Кошелева